

**Uchwała Nr V/144/2014**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 11 czerwca 2014 r.**

**w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu przez Gminę Udanin obligacji o łącznej wartości nominalnej 2.524.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Gminy Udanin w uchwale Nr XLIV.180.2014 z dnia 30 kwietnia 2014 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1)Ewa Pudło - przewodnicząca, 2)Joanna Radziejka - członek, 3)Lucyna Hanus - członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości wykupu przez Gminę Udanin obligacji o łącznej wartości nominalnej 2.524.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Gminy Udanin w uchwale Nr XLIV.180.2014 z dnia 30 kwietnia 2014 roku.

**Uzasadnienie**

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- 1) uchwały Nr XL.161.2013 Rady Gminy Udanin z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie budżetu gminy na 2014 rok wraz ze zmianami,
- 2) uchwały Nr XL.160.2013 Rady Gminy Udanin z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Udanin wraz ze zmianami,
- 3) uchwały Rady Gminy Udanin Nr XLIV.180.2014 z dnia 30 kwietnia 2014 r. w sprawie emisji obligacji,
- 4) sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2012 i 2013 r. oraz I kwartał 2014 r.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W 2013 r. Gmina Udanin zrealizowała dochody ogółem w wysokości 18.038.171 zł, w tym majątkowe 1.548.166 zł (odpowiednio 97,9% i 87,8% wielkości planowanych) i wykonała wydatki w wysokości 17.740.643 zł, w tym majątkowe 2.847.721 zł (odpowiednio 95,6% i 97,4% wielkości planowanych). Rok budżetowy zamknięto nadwyżką w wysokości 297.528 zł (przy planowanym deficycie w wysokości 141.069 zł).

Wykonane dochody ogółem były o 142.715 zł wyższe od wykonanych w 2012 r., w tym majątkowe niższe o 518.952 zł, a wydatki ogółem wyższe o 148.695 zł, w tym majątkowe wyższe o 372.446 zł. Zadłużenie gminy obniżyło się o 910.367 zł i na koniec 2013 r. wyniosło 6.323.339 zł, co stanowiło 35,1% wykonanych dochodów.

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2014 określono dochody w wysokości 18.188.801 zł (bieżące 16.240.953 zł i majątkowe 1.947.848 zł) i wydatki w wysokości 20.420.428 zł (bieżące 15.752.928 zł i majątkowe 4.667.500 zł); planowany deficyt budżetu w wysokości 2.231.627 zł i przypadające w roku budżetowym spłaty kredytów i pożyczek w wysokości 1.310.915 zł, określono sfinansować przychodami pochodzącymi z emisji obligacji (w tym wnioskowana w wysokości 2.524.000 zł), pożyczek (w wysokości 886.106 zł) oraz wolnymi środkami (w wysokości 132.436 zł).

Z realizacji budżetu za I kwartał 2014 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 4.559.834 zł (25,7% wielkości planowanej) i dokonała wydatków na kwotę 3.759.734 zł (18,6% wielkości planowanej) oraz spłat zobowiązań z tytułu pożyczek na kwotę 102.200 zł (6,7% planowanych spłat).

Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Udanin, zawierającej prognozę kwoty długu na lata 2014–2030, zadłużenie Gminy na koniec 2014 r. wyniesie 8.422.530 zł, co stanowi 46,3% planowanych dochodów ogółem, w kolejnych latach nie planuje się przychodów zwiększających dług, a źródłem spłaty już zaciągniętych zobowiązań będą planowane nadwyżki budżetu. Ponadto od roku 2015 zaplanowano uzyskiwanie wysokich dochodów z tytułu podatku od nieruchomości (w 2015 roku na poziomie 3,7 mln. zł, a w roku 2016 i 2017 na poziomie 7,1 mln. zł, przy planowanych na 2014 rok na poziomie 1,9 mln. zł). Planowana kwota długu przedstawiona w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Udanin na rok 2014 w wysokości 8.820.100 zł uzyskała opinię pozytywną z zastrzeżeniami Składu Orzekającego Izby (uchwała nr V/27/2014 z 23 stycznia 2014 r.).

Planowane w 2014 r. spłaty kredytów i pożyczek w łącznej kwocie 1.310.915 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 260.000 zł stanowią 8,6% planowanych dochodów (3,6% po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych), a w latach wykupu obligacji (2017–2030) wskaźnik spłaty nie przekracza 5% planowanych dochodów, co wskazuje na możliwość zachowania relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z wykonania budżetów w latach 2011–2013 wynika zdolność spłaty zobowiązań przez Gminę Udanin na poziomie 6,1% wykonanych dochodów, przy czym wskaźnik jednoroczny za 2013 r. wyniósł 9,15 % i był wyższy niż planowany (8,76%).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że przy realizacji planowanych wielkości zaciągnięcia zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia przez Gminę Udanin ustawowo określonych granic zadłużenia.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*[Podpis]*  
Ewa Rudzio