

Uchwała Nr V/114/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 8 maja 2015 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu przez Gminę Udanin obligacji o łącznej wartości nominalnej 2.500.000 zł (emitowane w latach 2015–2017), których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Gminy Udanin w uchwale Nr VI.26.2015 z dnia 30 marca 2015 r.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Ewa Pudło - Przewodnicząca, 2) Joanna Radziejka - członek, 3) Bartosz Zawadzki - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości wykupu przez Gminę Udanin obligacji o łącznej wartości nominalnej 2.500.000 zł (emitowane w latach 2015–2017), których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Gminy Udanin w uchwale Nr VI.26.2015 z dnia 30 marca 2015 r.

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- 1) uchwały Nr III.11.2014 Rady Gminy Udanin z dnia 29 grudnia 2014 r. w sprawie budżetu gminy na 2015 rok ze zmianami,
- 2) uchwały Nr III.10.2014 Rady Gminy Udanin z dnia 29 grudnia 2014 r w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Udanin ze zmianami,
- 3) uchwały Nr VI.26.2015 Rady Gminy Udanin z dnia 30 marca 2015 r. w sprawie emisji obligacji,
- 4) sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2013 i 2014 oraz I kwartał 2015 r.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W roku 2014 Gmina Udanin zrealizowała dochody w wysokości 18.483.446 zł, w tym majątkowe 943.520 zł (odpowiednio 97,4% i 92,4% wielkości planowanych) i wykonała wydatki w wysokości 19.243.652 zł, w tym majątkowe 3.229.631 zł (odpowiednio 96% i 98,6% wielkości planowanych); rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 760.206 zł (przy planowanym w wysokości 1.058.033 zł), który sfinansowano przychodami pochodzącymi z zaciągnięcia kredytów i pożyczek. W stosunku do roku poprzedniego odnotowano wzrost dochodów ogółem o 2,5%, w tym spadek majątkowych o 39,1% oraz wzrost wydatków ogółem o 8,5%, w tym majątkowych o 13,4%; zadłużenie Gminy wzrosło o 1.962.761 zł i na koniec 2014 r. wyniosło 8.286.100 zł, co stanowiło 44,8% wykonanych dochodów.

W uchwale budżetowej na rok 2015 określono dochody w wysokości 18.903.718 zł (bieżące 16.360.408 zł i majątkowe 2.543.310 zł) i wydatki w wysokości 20.328.951 zł (bieżące 15.849.067 zł i majątkowe 4.479.884 zł); źródła finansowania deficytu w wysokości 1.425.233 zł i przypadających w roku budżetowym spłat kredytów w wysokości 778.909 zł określono w przychodach pochodzących z emisji obligacji (transze) w wysokości 500.000 zł, planowanych do zaciągnięcia pożyczek (w wysokości 680.736 zł) oraz z nadwyżek środków z lat ubiegłych (w wysokości 1.023.406 zł).

Jak określono w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Udanin zawierającej prognozę

kwoty długu na lata 2015–2030, zadłużenie Gminy na koniec roku 2015 wyniesie 8.687.927 zł, w latach 2016 i 2017 wzrośnie do kwoty 9.524.501 zł, a poczynając od roku 2018 będzie ulegać sukcesywnemu obniżeniu.

SO zauważa, że w latach 2016–2018 zaplanowano ponad dwukrotny wzrost dochodów z tytułu podatku od nieruchomości, w stosunku do planowanych w 2015 r., co według objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej, wynika z planowanego uzyskania wpływów z podatku od budowli (wydane pozwolenie na budowę elektrowni wiatrowych).

Skład Orzekający Izby wydał pozytywną z zastrzeżeniami opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w wieloletniej prognozie finansowej oraz uchwale budżetowej na rok 2015 w wysokości 9.833.198 zł (uchwała SO nr V/24/2015 z 29 stycznia 2015 r.) oraz opinię pozytywną z zastrzeżeniami o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2015 w wysokości 1.547.098 zł (uchwała SO nr V/25/2015 z 29 stycznia 2015 r.).

Planowane w roku 2015 spłaty pożyczek (w kwocie 778.909 zł) powiększone o należne w tym roku odsetki (w kwocie 340.000 zł) stanowią 5,92% planowanych dochodów (3,49% przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń), a w latach wykupu obligacji (2021–2030) relacja ta kształtuje się w granicach od 4,50% (w 2030 r.) do 5,7% (w 2021 r.) planowanych dochodów. Z przyjętych wielkości wynika, że w latach 2015–2030 relacja łącznej kwoty spłat nie przekracza wskaźnika zdolności spłaty zobowiązań, obliczonego według wzoru zawartego w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Z wykonania budżetu w latach 2012–2014 wynika wskaźnik zdolności spłaty zobowiązań przez Gminę Udanin na poziomie 7,58% wykonanych dochodów, a z wielkości przyjętych na rok 2015 wynika zapowiedź jego obniżenia do 7,06% (w 2016 r.), a następnie utrzymania tendencji stałego wzrostu wskaźnika do ponad 15% planowanych dochodów (poczynając od 2020 r.).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że zaciągnięcie przez Gminę Udanin zobowiązania, będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zaciągania zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego, o ile realizacja budżetu w kolejnych latach zapewni planowany wzrost dochodów bieżących i podwyższenie wskaźnika zdolności spłaty zobowiązań.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Rudko